REPUBBLICA ITALIANA

REGIONE SICILIANA
ASSESSORATO REGIONALE DELL'ENERGIA
E DEI SERVIZI DI PUBBLICA UTILITÀ
DIPARTIMENTO REGIONALE DELL'ACQUA E DEI RIFIUTI

COMUNE DI CAMPOFELICE DI ROCCELLA



COMUNE DI LASCARI

Area di Raccolta Ottimale

del Territorio di

CAMPOFELICE DI ROCCELLA-LASCARI

PIANO DI INTERVENTO

in attuazione dell'art. 5, comma 2 - ter della l.r. n°9/2010 e ss.mm.ii.
nelle more dell'adozione dei piani d'ambito

Relazione Integrativa

Data: 26 Maggio 2016

Redazione d'ufficio: Ing. Giuseppe Ranzino - Ing. Pietro Conoscenti
Collaborazione specialistica: Ing. Giuseppe Di Martino

PREMESSE

La presente relazione esplicativa è stata redatta a seguito dell'incontro del 05/02/2016 presso il Servizio V del Dipartimento Regionale Acqua e Rifiuti, e con riferimento alla successiva nota prot. n. 7305 del 17.02.2016 a firma del Dirigente del Servizio V, nonché in riferimento alla nota prot.46 del 14.3.2016 della SRR PA EST. In seguito a quest'ultima nota in data 9.5.2016 si è tenuto un incontro presso il Comune di Campofelice di Roccella con i rappresentanti della SRR.

Essa non modifica in nessun modo il contenuto del Piano di Intervento già approvato dai C.C. dei Comuni dell'A.R.O. ed è stata redatta al fine di fornire i chiarimenti richiesti.

UTENZE PRESENTI NELL'ARO

Con riferimento a quanto rappresentato durante l'incontro del 05/02/2016, si rappresenta di seguito il dato inerente le utenze domestiche e non domestiche dei Comuni dell'ARO.

Le attività commerciali di **Campofelice di Roccella** sono così distinte:

TIPOLOGIA ATTIVITA'	Numero attività
Vendita prodotti alimentari supermercati	20
Bar	20
Ristoranti, pizzerie, agriturismo	11
Macellerie e Pescherie	4
Panifici	6
Tabacchi	4
Cartoleria	4
Farmacia	1
Ufficio Postale	1
Parrucchieri – Estetisti	10
Meccanici – Falegnami – Artigiani – etc.	19
Fiorai	2
Stabilimenti balneari – B&B – etc.	6
Elettronica – Autoricambi – etc-	6
Mobili – Calzature –Elettrodomestici etc.	48
Altro (autorimesse, magazzini, studi prof., ecc.)	189

In particolare con riferimento al Comune di Campofelice di Roccella le utenze iscritte a ruolo TARSU sono n° 5572 domestiche e n° 351 non domestiche.

Le attività commerciali di **Lascari** sono così distinte:

TIPOLOGIA ATTIVITA'	Numero attività
Vendita prodotti alimentari supermercati	10
Bar	10
Ristoranti, pizzerie, agriturismo	10
Macellerie e Pescherie	4
Panifici	4
Tabacchi	3
Cartoleria	2
Farmacia	2
Ufficio Postale	1
Parrucchieri – Estetisti	10
Meccanici – Falegnami – Artigiani – etc.	14
Fiorai	3
Stabilimenti balneari – B&B – etc.	7
Elettronica – Autoricambi – etc-	13
Mobili – Calzature –Elettrodomestici etc.	16
Altro (autorimesse, magazzini, studi prof., ecc.)	21

In particolare con riferimento al Comune di Lascari le utenze iscritte a ruolo TARSU sono n° 2420 domestiche e n° 130 non domestiche.

FLUTTUAZIONE DELLA POPOLAZIONE E COSTO DEL SERVIZIO

Con riferimento al punto 3) della nota che si riscontra, si rappresenta quanto segue.

Premesso che l'ambito territoriale dei Comuni di che trattasi è a forte vocazione turistica stagionale estiva, si rappresenta che la popolazione residente, rispettivamente di n. 6939 abitanti per Campofelice di Roccella e n. 3.489 abitanti per Lascari, non risulta di fatto rappresentativa per quanto attiene la produzione dei rifiuti e, pertanto, si procede alla determinazione della popolazione equivalente quale rapporto tra il quantitativo totale dei rifiuti e la produzione media giornaliera determinata nel contesto regionale (coeff. 1,28 in base a Rapporto Rifiuti Urbani ISPRA 2014).

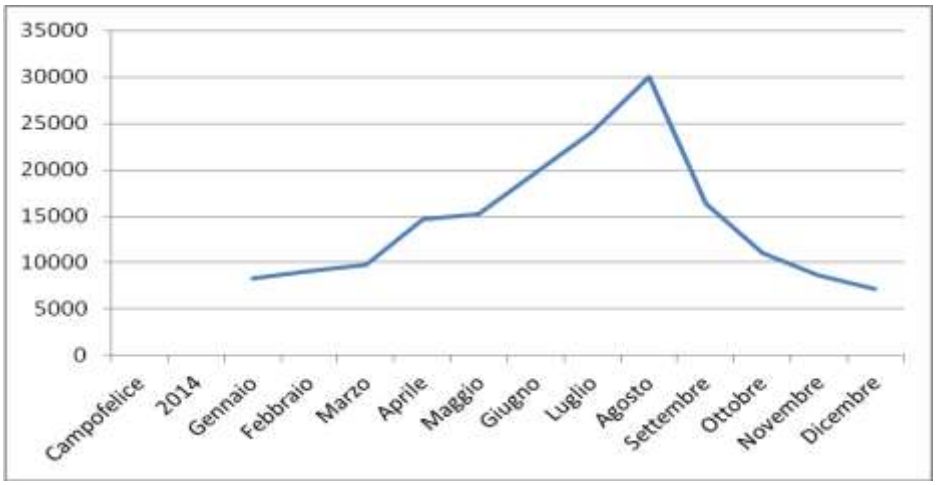
Per tale finalità, si sono esaminati i prospetti riepilogativi mensili dei rifiuti prodotti nei rispettivi contesti comunali, che di seguito vengono riportati, sui quali è stato determinato mensilmente, nonché nel contesto dell'anno, il dato della popolazione equivalente giornaliera:

Comune di Campofelice di Roccella

Campofelice 2014	Gennaio	Febbraio	Marzo	Aprile	Maggio	Giugno	Luglio	Agosto	Settembre	Ottobre	Novembre	Dicembre	Totale 2014
Indifferenziata	233822	253196	281324	381606	415772	494822	711212	880798	464200	320122	254450	221260	4.912.584
Differenziata	24594	1464	21576	58214	56058	94438	35638	49332	25645	20158	6140	0	393.257
%Diff/Ind	*9,52*	*0,57*	*7,12*	*13,24*	*11,88*	*16,03*	*4,77*	*5,30*	*5,24*	*5,92*	*2,36*	*0,00*	7,41%
non computabile RD													0
Tot Rsu	258416	254660	302900	439820	471830	589260	746850	930130	489845	340280	260590	221260	5.305.841

Campofelice 2014	Gennaio	Febbraio	Marzo	Aprile	Maggio	Giugno	Luglio	Agosto	Settembre	Ottobre	Novembre	Dicembre	Totale 2014
Prod media giornaliera RSU (kg)	8336	9095	9770,968	14660,67	15220,32	19642	24091,94	30004,19	16328,17	10976,77	8686,333	7137,419	**14536,551**
N° abitanti equivalenti	6512,5	7105,469	7633,569	11453,65	11890,88	15345,31	18821,82	23440,78	12756,38	8575,605	6786,198	5576,109	**11356,68**

*** Fonte: Società Ecologia e Ambiente spa**

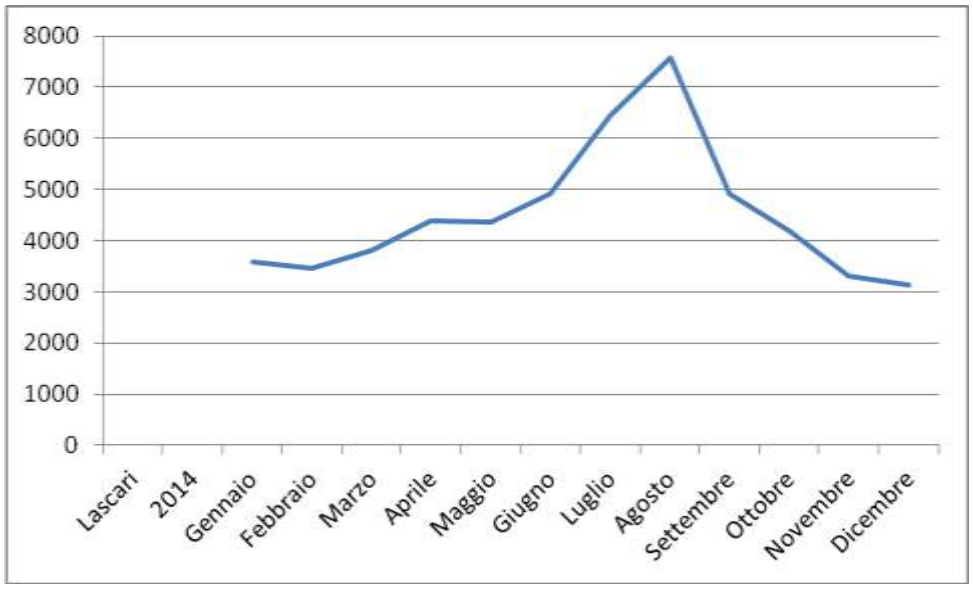


Produzione RSU (media giornaliera riferita a ciascun mese)

Comune di Lascari

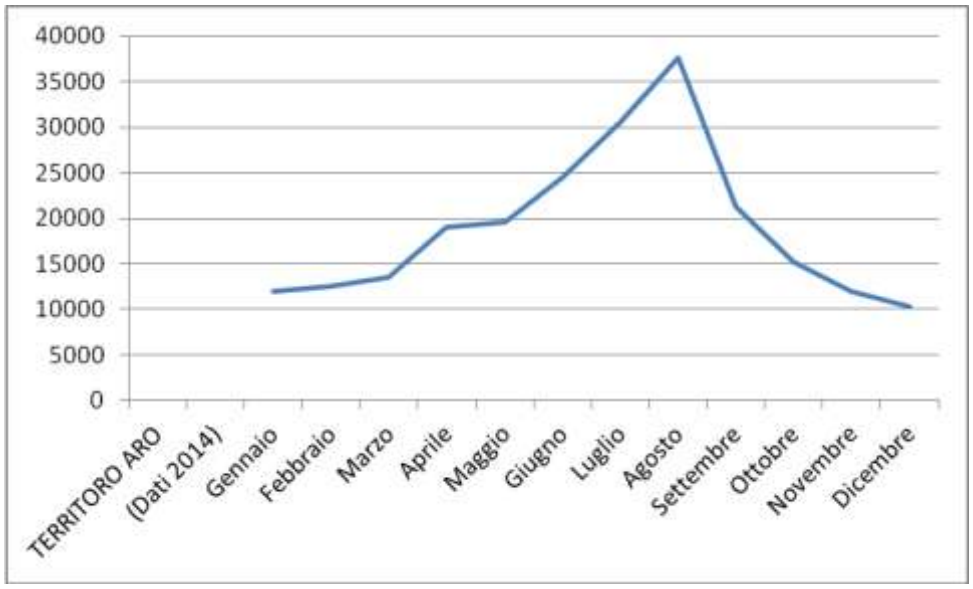
Lascari	2014	Gennaio	Febbraio	Marzo	Aprile	Maggio	Giugno	Luglio	Agosto	Settembre	Ottobre	Novembre	Dicembre	Totale 2014
Indifferenziata		83411	89351	105386	115340	117668	137714	167643	220624	140037	110087	92803	96030	1.476.094
Differenziata		28009	18329	12514	20600	17312	14866	32507	13946	12423	19950	10057	920	201.433
%Diff/Ind		*25,14*	*17,02*	*10,61*	*15,15*	*12,83*	*9,74*	*16,24*	*5,95*	*8,15*	*15,34*	*9,78*	*0,95*	12,01%
non computabile RD														0
Tot Rsu		111420	107680	117900	135940	134980	152580	200150	234570	152460	130037	102860	96950	1.677.527
Lascari	2014	Gennaio	Febbraio	Marzo	Aprile	Maggio	Giugno	Luglio	Agosto	Settembre	Ottobre	Novembre	Dicembre	Totale 2014
Prod. media giornaliera RSU (kg)		3594,194	3473,548	3803,226	4385,161	4354,194	4921,935	6456,452	7566,774	4918,065	4194,742	3318,065	3127,419	**4595,964**
N° abitanti equivalenti		2807,964	2713,71	2971,27	3425,907	3401,714	3845,262	5044,103	5911,542	3842,238	3277,142	2592,238	2443,296	**3590,597**

*** Fonte: Società Ecologia e Ambiente spa**



Produzione RSU (media giornaliera riferita a ciascun mese)

Territorio A.R.O. Campofelice Lascari



Produzione RSU (media giornaliera riferita a ciascun mese)

Dall'analisi delle tabelle di cui sopra, si rileva che:

1. la popolazione equivalente del Comune di Campofelice risulta di 11.357 A.E. a fronte di 6.939 residenti; la popolazione equivalente del Comune di Lascari risulta di 3.590 A.E. a fronte di 3.489 residenti. La popolazione equivalente dell'intero A.R.O. risulta pari a 14.947 A.E., a fronte di 10.428 residenti stanzialmente nei due Comuni;
2. il rapporto tra la popolazione equivalente estiva (mese di agosto) e quella equivalente stanziale nel periodo invernale, risulta pari a 4,20 volte per Campofelice e 2,41 volte per Lascari, il che comprova il notevole incremento di villeggianti stagionali a cui deve corrispondere un adeguato servizio ecologico e ambientale, che deve far fronte alle oggettive variazioni mensili di popolazione equivalente insediata nel territorio;
3. il costo del servizio procapite per A.E. è stato determinato secondo due diversi parametri: una data dal rapporto tra il costo annuo del servizio (costo del servizio e costo di conferimento) e il numero degli abitanti equivalenti dell'ambito A.R.O., e l'altra dal rapporto tra il costo complessivo (costo del servizio, costo di conferimento e somme a disposizione) e il numero di A.E. con le seguenti risultanze:

   € 2.105.616,210/14947= € 140,87 pro abitante equivalente

   € 2.593.763,21/14947= € 173,53 pro abitante equivalente

Il costo del servizio è riportato nel Piano finanziario, aggiornato, che si rifà essenzialmente a quello allegato al Piano d'Intervento approvato dai Consigli Comunali dei Comuni dell'A.R.O. senza cambiarne

la struttura, e ammonta a € 1.642.621,64 compreso oneri per la sicurezza, ed escluso somme a disposizione dell'amministrazione e oneri per conferimenti.
Esso è stato rivisitato rispetto alla precedente stesura in funzione del numero di personale da integrare nell'ARO, come da tabella approvata in sede di assemblea della SRR.
Inoltre, alla luce dei colloqui avuti presso il Dipartimento Acque e Rifiuti, sono stati rivisti i costi unitari di alcune attrezzature (cassonetti) e soprattutto il numero delle stesse.
Inoltre in seguito alla nota della SRR si sono rivisti i costi di conferimento in discarica (gli altri non variano e/o non sono contemplati nel Piano) il che comporterebbe una variazione nel costo complessivo.
Si è conseguentemente operato tra le somme a disposizione (in particolare gli oneri per l'utile di impresa, quelli per gli imprevisti e quelli per le competenze esterne) in modo da mantenere pressoché invariati i costi complessivi.
Il costo complessivo del servizio è rimasto pressoché invariato rispetto alle precedenti stesure, stante l'equilibrio finanziario tra i maggiori costi (personale) e i costi minori (cassonetti, ecc..).

CONGRUITA' DEI PREZZI

Con riferimento al punto 4) della nota che si riscontra, si rappresenta quanto segue.
I prezzi delle attrezzature e dei mezzi, presi come riferimento per la determinazione dei costi unitari, sono stati desunti, insieme al Consulente per la redazione del piano, ing. Di Martino, da apposita indagine di mercato mediante acquisizione di preventivi da aziende commerciali operanti nel settore, dalla comparazione con altri piani di intervento, nonché dal confronto con i normali prezzi di mercato.
Dalle risultanze di tali attività si sono dedotti i suddetti prezzi che si ritengono in linea con i normali costi correnti di mercato e che, pertanto, si ritengono congrui.
Con riferimento alla richiesta di cui alla nota che si riscontra, relativa al costo attuale del servizio di igiene ambientale, si rappresenta che il costo attuale del servizio, come da prospetto allegato al Bilancio per l'anno 2014 della Società Ecologia e Ambiente spa, è di € 1.983.104,46 per Campofelice di Roccella e € 563.146,52 per Lascari; entrambi gli importi sono riportati al netto dell'IVA.

DURATA DELL'APPALTO

Con riferimento al punto 5) della nota che si riscontra, si precisa che la durata dell'appalto, come è deducibile dal Capitolato speciale di appalto nonché dal Piano finanziario sottoposti all'approvazione dei Consigli Comunali, è di 5 (cinque) anni.
Nella relazione illustrativa sono presenti alcuni errori di stampa. Trattasi di meri errori di copiatura, non sostanziali, che non incidono né sulla tipologia del servizio né sui relativi costi.
In particolare, nella nota che segue è riportata la correzione che si intende sostitutiva di quella errata.

- Paragrafo 4.5 pag.57 sostituire (sette anni) con (cinque anni).

QUANTITA' DEI RIFIUTI DIFFERENZIATI RISPETTO ALLA PRODUZIONE ANNUALE DEI RSU

Con riferimento al punto 6) della nota che si riscontra, si precisa che nella relazione illustrativa sono presenti alcuni errori di stampa. Nelle note che seguono sono riportate le correzioni che si intendono sostitutive di quelle errate. Trattasi peraltro di errori non sostanziali che non incidono né sulla tipologia del servizio né sui relativi costi.

- Al paragrafo 4.1.1 pag.31 la tabella 2 è sostituita dalla seguente:

Frazioni Merceologiche RSU	**Raccolta ton prevista**	**% RD**
Rifiuti biodegradabili –prodotti da giardini e parchi (inclusi quelli dai cimiteri)	400	30
Rifiuti biodegradabili di origine domestica, da mense, etc.	1.696	
Carta e cartoni (raccolta congiunta)	1.118	34
Vetro	559	
Plastica	629	
Metalli	69,89	
RAEE	69,89	1
Rifiuti ingombranti		
Vario	698,9	10
Totale	***5.241***	***75***

- Al paragrafo 4.4 pag 55/56 la tabella 3 è sostituita dalla seguente:

Tipologie di materiali	**1° anno**		**2° anno**		**3° anno**	
	quantità (ton)	***% RD***	***quantità (ton)***	***% RD***	***quantità (ton)***	***% RD***
Rifiuti biodegradabili –prodotti da giardini e parchi (inclusi quelli dai cimiteri)	400	20	400	25	400	30
Rifiuti biodegradabili di origine domestica, da mense, etc.	997,8		1.347,25		1.696	
Carta e cartoni (raccolta congiunta)	1.048	29	1.118	34	1.118	34
Vetro	489,2		559,1		559	
Plastica	489,2		629		629	
Metalli	69,89		68,89		69,89	
RAEE	69,89	1	68,89	1	69,89	1
Rifiuti ingombranti						
Vario	629,3	10	698,74	10	698,74	10
Totali	***4.193***	***60***	***4.890***	***70***	***5.241***	***75***

In seguito alla riunione con la SRR del 9.5.2016 si è optato per una diversa impostazione del flusso del materiale secco residuale (indifferenziato). Tali modifiche sono riportate nell'elaborato "schema di conferimento" allegato alla presente relazione. I valori conseguenti sono riportati nello stesso elaborato e nelle tabelle successive che sostituiranno le tab. 2 e 3 sopra riportate.

Frazioni Merceologiche RSU	**Raccolta ton prevista**	**% RD**
Rifiuti biodegradabili –prodotti da giardini e parchi (inclusi quelli dai cimiteri)	400	30
Rifiuti biodegradabili di origine domestica, da mense, etc.	1.696	
Carta e cartoni (raccolta congiunta)	909	29
Vetro	489	
Plastica	559	
Metalli	69,89	
RAEE	69,89	1
Rifiuti ingombranti		
Vario	559	8
Totale	***4.752***	***68***

Tipologie di materiali	**1° anno**		**2° anno**		**3° anno**	
	quantità (ton)	***% RD***	***quantità (ton)***	***% RD***	***quantità (ton)***	***% RD***
Rifiuti biodegradabili –prodotti da giardini e parchi (inclusi quelli dai cimiteri)	400	20	400	25	400	30
Rifiuti biodegradabili di origine domestica, da mense, etc.	997,8		1.347,25		1.696	
Carta e cartoni (raccolta congiunta)	838,7	25	909	29	909	29
Vetro	419		489		489	
Plastica	419		559		559	
Metalli	69,89		69,89		69,89	
RAEE	69,89	1	69,89	1	69,89	1
Rifiuti ingombranti						
Vario	489,25	7	559	8	559	8
Totali	***3.704***	***53***	***4.403***	***63***	***4.752***	***68***

PERSONALE

Con riferimento al punto 7) della nota che si riscontra, si rappresenta quanto segue.

Stante la particolare fluttuazione di abitanti nei due comuni dell'ARO con un notevole incremento nei tre mesi estivi, al fine di poter eseguire i servizi complementari di pulizia delle spiagge nonché per assicurare un maggior controllo nella zona extra urbana costiera, si è previsto l'utilizzo durante la stagione estiva di un maggior numero di personale, ricorrendo a prestazioni part-time.

Nella tabella che segue sono riportate le unità di personale previste nel piano:

UNITA' FULL-TIME		UNITA' PART-TIME (90 GIORNI)	
Mansione	Unità	Mansione	Unità
Autisti	4	Autisti	4
Sorveglianti	2	Sorveglianti	0
Operai	13	Operai	8
TOTALE	**19**	**TOTALE**	**12**

Nella relazione illustrativa sono presenti alcuni errori di stampa. Nelle note che seguono sono riportate le correzioni che si intendono sostitutive di quelle errate. Trattasi peraltro di errori non sostanziali che non incidono né sulla tipologia del servizio né sui relativi costi.

- Al paragrafo 4.5.1 a pagina 58 la tabella viene sostituita dalla seguente:

COMUNE	ton (RSU)/anno	N° addetti previsto dal Piano	N° addetti stima Federambiente	VERIFICA
CAMPOFELICE - LASCARI	**6.989**	**19 + 3**	**18**	***ok***

e la descrizione della tabella viene sostituita dalla seguente:

Così come riassunto in tabella, per i Comuni di Campofelice e Lascari, il piano prevede n°19 addetti con contratto full-time e n° 12 addetti con contratto part-time, pari a 3 mesi/anno. Questi ultimi, quindi, si possono equiparare a n° 3 addetti full-time, ottenendo un numero complessivo di 22 addetti (autisti e operatori), comparabile con il risultato ottenuto da Federambiente, giusto importo così determinato nel Piano finanziario approvato.

In ogni caso si è tenuto conto della tabella di ripartizione del personale approvato dall'Assemblea della SRR.

SCHEMA DI CONFERIMENTO

Si è riscontrato, inoltre, che, ancorché abbia una valenza puramente indicativa, per mero errore, al Piano di intervento è stato allegato un elaborato di "schema di conferimento" errato. L'elaborato corretto viene allegato alla presente relazione ed in esso viene apportata la variazione relativa al percorso della frazione secca residuale. In particolare viene modificata la previsione di una ulteriore selezione di tale frazione dei RSU, che invece vanno conferiti direttamente in discarica.

SCHEMI DOCUMENTI DI GARA

In seguito dell'entrata in vigore del recentissimo D.Lgs n.50/2016 (che sostituisce il precedente D.Lgs 163/2006), si sono rivisti i richiami normativi del Capitolato speciale d'appalto, dello Disciplinare di gara e dello schema di Bando di gara. Questi ultimi sono stati elaborati sulla scorta della precedente impostazione data dall'UREGA. Con l'occasione si sono rivisti i valori inseriti nel CSA inerente le

penalità per l'appaltatore in riferimento alle osservazioni contenute nella nota della SRR. In merito alla scelta di porre a carico dell'appaltatore il costo del servizio di selezione e valorizzazione della frazione secca proveniente dalla R.D., essa viene confermata in questa rivisitazione del Piano.

Trattasi di una scelta che attiene alle prerogative dei progettisti supportati dalle indicazioni delle Amministrazioni Comunali interessate.

Essa prende spunto dalle indicazioni riportate al punto 3.3.3. dell'allegato 1 al D.M. 13/02/2014 " Criteri ambientalmente minimi per l'affidamento del servizio di selezione dei rifiuti … " che indica la possibilità per la stazione appaltante di decidere di far incassare direttamente all'appaltatore il ricavato della vendita alle piattaforme di conferimento delle varie frazioni di raccolta differenziata e i contributi eventualmente versati dal CONAI.

Tale scelta, effettuata dalle Amministrazioni Comunali interessate, era stata in precedenza momento di confronto con gli Uffici Regionali che istruiscono i Piani di intervento.

Tale scelta già effettuata nella prima stesura del Piano nasce peraltro dalla costatazione della difficoltà a gestire i rapporti (economici) con i consorzi di filiera con oggettivi sbilanciamenti finanziari e danno del produttore.

Inoltre tale scelta non è assolutamente motivo di facilitazione per un concorrente piuttosto che per un altro, in quanto l'appaltatore del servizio sarà libero di scegliere quale piattaforma utilizzare in forza dei normali rapporti commerciali.

Tale scelta era stata peraltro già avallata dai due Consigli Comunali che avevano già approvato il Piano di intervento. Una scelta diversa che incide sostanzialmente nella struttura del Piano, avrebbe la necessità di un ritorno all'approvazione del Piano da parte del C.C..

SOMME A DISPOSIZIONE: CHIARIMENTI

Dal Piano finanziario si evincono le seguenti somme a disposizione:

G - SOMME a Disposizione dell'Amministrazione		
-	I.V.A. (10% del tot complessivo)	164.262
-	Imprevisti ed opere in economia (circa il 0,6% del tot)	10.117
-	Servizi ammin. e tecnici di gestione ARO	49.279
-	Fondi per incentivazione RD (sistema premiante)	16.426
-	Competenze tecniche esterne (1% del tot)	16.426
-	Pubblicazione Bando, Commissione di Gara, ecc	20.000
	Ammontare somme a disp. amministrazione	***276.510***

In merito ad esse si osserva:

- IVA- è pari al 10 % dell'importo del servizio. L'IVA relativa ai conferimenti è invece calcolata nella successiva voce "costi di conferimenti".
- IMPREVISTI - vengono fissati dal Progettista del Piano in modo forfettario nella percentuale di circa lo 0,6% dell'importo totale del servizio.
- SERVIZI AMMINISTRATIVI E TECNICI - in essi sono inserite le figure del personale amministrativo che la SRR ha destinato all'ARO in esame. Il costo riportato deriva dal calcolo della retribuzione data da 1 unità di 6° livello pari a 48.279 € a cui aggiungere 1.000 € per oneri collaterali (consulente del lavoro,ecc..). La somma complessiva è di 49.279.

La scelta di non inserire tale importo nelle somme a base d'asta appare la più congrua stante che tale personale sarà alle dirette dipendenze della stazione appaltante con funzioni di controllo, raccolta dati, tariffazione, ecc.. Pertanto non è opportuno inserirli all'interno del costo che andrà in appalto, avendo in caso contrario una condizione di inutilizzo (da parte dell'impresa appaltatrice) a fronte di un corrispettivo ad essa riconosciuto.

- FONDI PER INCENTIVAZIONE RD - Considerato che nel regolamento del CCR è prevista una premialità per la R.D., si è prevista una somma forfettaria pari all'1% dell'importo del servizio pari a 16.426 €. Tale somma nel corso dell'attuazione del servizio potrà essere aumentata da parte dell'ARO attingendo alle somme del ribasso, ecc.
- COMPETENZE TECNICHE ESTERNE - Considerando la possibile esigenza di ricorrere a consulenza esterna nell'ambito dell'espletamento del servizio: Direttore di esecuzione del contratto, consulente del lavoro, consulente fiscale, ecc.., si è prevista una somma pari all'1 % dell'importo del servizio pari a 16.426 € per tali incombenze.
- PUBBLICAZIONE BANDO E COMMISSIONE DI GARA - La gara sarà espletata dall'UREGA provinciale, che deve sostenere i costi della Commissione di gara , della pubblicazione, ecc.. Si è preventivato per tali spese una somma forfettaria pari a 20.000 €.

L'importo complessivo preventivato per le somme a disposizioni è pari a € 490.051 che per quanto sopra varierà in base al ribasso d'asta.

CONCLUSIONI

La presente relazione, per quanto sopra esposto, è stata redatta allo scopo di esplicitare taluni aspetti del Piano di Intervento Campofelice - Lascari, a causa di errori di battitura e/o copiatura negli elaborati descrittivi.

Inoltre essa viene redatta in seguito alla richiesta di chiarimenti scaturiti nel corso dell'ultima riunione presso il servizio 5 del Dipartimento Regionale Acque e Rifiuti, nonché in seguito alla riunione del 9.5.2016 presso il Comune di Comune di Campofelice di Roccella con la SRR PA EST ed in riferimento alla nota prot. 46 del 14.03.2016 della stessa SRR.

Tali errori "formali" non incidono né sulla tipologia del servizio né sui relativi costi del progetto del'ARO Campofelice Lascari, approvato dai Consigli Comunali dei rispettivi Comuni.

Campofelice, lì 26/05/2016

I PROGETTISTI

Ing. Giuseppe Ranzino

Ing. Pietro Conoscenti